

со статьей 29 Закона, а именно (см. таблицу № 2):

Таблица № 2

Данные о закупке (№ извещения, предмет закупки, ОКПД 2)	Дата проведения закупки (аукцион/запрос котировок/ единственный источник)	Начальная (максимальная) цена контракта (руб.)	Предоставлено преимущество	Результат проведенной закупки (заключен контракт)
№ 0372200104516000014 Поставка хозяйственных товаров 17.22.12.130 32.91.11.000 22.22.11.000 14.19.23.140	07.11.2016 Электронный аукцион	40 671,92	Организациям инвалидов (в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ)	Организации, которым предоставлялось преимущество, в аукционе не участвовали. Контракт по результатам проведенного аукциона, заключен с Индивидуальным предпринимателем Каськовым Вячеславом Федоровичем на сумму 19 000,00 руб.

В ходе проведения выборочной проверки закупок, осуществленных Заказчиком в проверяемый период, проверяющими письмом от 20.03.2019 исх. № 03-24/148 были запрошены документы по следующим трем контрактам:

1. Контракт от 14.08.2017 № 0372200104517000007-0156211-01 Поставка детской мебели на сумму 399 662,67 руб. (РНК 2781702735517000015 от 14.08.2017);

2. Контракт от 18.08.2017 № 0372200104517000009-0156211-01 Оборудование для пищеблока на сумму 125 293,33 руб. (РНК 2781702735517000016 от 18.08.2017);

3. Контракт от 25.06.2018 № 0372200104518000004-0156211-01 Поставка хозяйственных товаров на сумму 10 422,63 руб. (РНК 2781702735518000008 от 26.06.2018).

По результатам проведенной проверки представленных Заказчиком документов выявлены следующие замечания по исполнению требований Закона и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, указанные в таблице № 3.

Таблица № 3

№ п/п	Вид замечания	Нормы законодательства и нормативных правовых актов (НПА)	Требование, установленное законодательством и НПА
1. Контракт от 14.08.2017 № 0372200104517000007-0156211-01 Поставка детской мебели на сумму 399 662,67 руб. Реестровый номер 2781702735517000015 от 14.08.2017 Способ определения поставщика – электронный аукцион			
1.1	В разделе 3 проекта Контракта/ Контракта «Порядок поставки и сроки приемки товара» Заказчиком не прописано обязательное условие о сроках оформления (подписания) Заказчиком документов о приемке поставленного товара.	- ч.13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ - Распоряжение Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга от	В контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества,

		20.12.2013 № 113-р «Об утверждении методических рекомендаций для заказчиков Санкт-Петербурга» (п.2.6 р. 2 ч. IV Приложения 2)	комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. Таким образом, аукционная документация разработана и утверждена Заказчиком с нарушением требований Закона.
1.2	Пунктом 5.12 проекта контракта/контракта Заказчиком в качестве одного из способов обеспечения исполнения контракта указан способ, не предусмотренный Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно: «...является залог денежных средств...»	- ч.3 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ	Частью 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ предусмотрено «внесение денежных средств на указанный заказчиком счет». Таким образом, аукционная документация разработана и утверждена Заказчиком с нарушением требований Закона.
1.3	Пунктом 9.13 проекта контракта/контракта условие об обязанности Заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта указано в нарушение требований действующей на момент размещения закупки редакции Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно: <i>«Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Поставщик не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения Поставщика».</i>	- п. 1 ч.15 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ	В соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 95 Закона контрактной системе в редакции от 03.07.2016 <u>заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае</u> , если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) <u>и (или) поставляемый товар</u> не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки <u>и (или) поставляемому товару</u> или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Таким образом, аукционная документация разработана и утверждена заказчиком с нарушением требований Закона.

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ СВЕДЕНИЯ ЗАКАЗЧИКА:

Согласно части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

1.4	<p><u>Дополнительно Заказчику необходимо обратить внимание на следующие замечания:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> В проекте контракта и контракте не корректно перечисляются термины: «Поставщик»/«Исполнитель». Согласно пункту 2.6 контракта Заказчик производит оплату поставленного товара в соответствии с условиями Контракта в течение 15 (пятнадцати) дней после подписания Сторонами товарной накладной и предоставления Поставщиком счета, счета-фактуры. Пунктом 3.4 контракта предусмотрено, что <i>«В течение 3 (трех) рабочих дней со дня поставки товара Заказчик осуществляет приемку и проверку соответствия характеристик товара,</i>
-----	---

	<p>указанных в спецификации (Приложение № 1 к Контракту).</p> <p>Так как, в разделе 3 проекта контракта/ контракта «Порядок поставки и сроки приемки товара» Заказчиком не прописано обязательное условие <u>о сроках оформления (подписания) Заказчиком документов о приемке</u> поставленного товара и <u>отсутствует дата подписания Заказчиком документов о приемке</u> на Товарной накладной № 81 от 25.08.2017, Акте сдачи-приемки Товара № 81 от 25.08.2019, то документы о приемке товара, следует полагать, подписаны Заказчиком в лице заведующего Элизбарашвили Л.А. – <u>либо 25.08.2017, либо 30.08.2017</u> (с учетом сроков приемки товара в течение 3 рабочих дней).</p> <p>Следовательно, срок оплаты Заказчиком за поставленный Поставщиком товар должен быть <u>либо не позднее 11.09.2017 (09.09.2017-суббота), либо не позднее 14.09.2017.</u></p> <p>Согласно информации, размещенной в ЕИС, Поручение на оплату расходов 48347 оформлено Заказчиком только <u>06.10.2017.</u></p> <p>Таким образом, Заказчиком нарушены обязательства по контракту в части несоблюдения сроков оплаты за поставленный товар, и как следствие, могло бы привести к тому, что Поставщиком была бы выставлена претензия Заказчику за несвоевременную оплату поставленного товара в виде штрафа в сумме 9 991,57 руб. и, соответственно, ущерб бюджета Санкт-Петербурга.</p>		
<p align="center">2. Контракт от 18.08.2017 № 0372200104517000009-0156211-01 Оборудование для пищеблока на сумму 125 293,33 руб. Реестровый номер 2781702735517000016 от 18.08.2017 Способ определения поставщика – электронный аукцион</p>			
2.1	В Протоколе № 3 подведения итогов электронного аукциона отсутствует информации о том, что аукцион признан несостоявшимся, в связи с тем, что подана единственная заявка участника.	- ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ	В соответствии со статьей 67 Закона протокол должен содержать, в том числе, информацию о том, в случае, если по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в таком аукционе всех участников закупки, подавших заявки на участие в нем, или о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником, такой аукцион признается несостоявшимся. В протокол вносится информация о признании такого аукциона несостоявшимся.
2.2	В разделе 3 проекта Контракта/ Контракта «Порядок поставки и сроки приемки товара» Заказчиком не прописано обязательное условие о сроках оформления (подписания) Заказчиком документов о приемке поставленного товара.	- ч.13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ - Распоряжение Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга от 20.12.2013 № 113-р «Об утверждении методических рекомендаций для заказчиков Санкт-Петербурга» (п.2.6 р. 2 ч. IV Приложения 2)	В контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. Таким образом, аукционная документация разработана и утверждена Заказчиком с нарушением требований Закона.

2.3	Пунктом 5.12 проекта контракта/контракта Заказчиком в качестве одного из способов обеспечения исполнения контракта указан способ, не предусмотренный Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно: «...является залог денежных средств...»	- ч.3 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ	Частью 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ предусмотрено «внесение денежных средств на указанный заказчиком счет». Таким образом, аукционная документация разработана и утверждена Заказчиком с нарушением требований Закона.
2.4	Пунктом 9.13 проекта контракта/контракта условие об обязанности Заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта указано в нарушение требований действующей на момент размещения закупки редакции Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно: <i>«Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Поставщик не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения Поставщика».</i>	- п. 1 ч.15 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ	В соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 95 Закона контрактной системе в редакции от 03.07.2016 <u>заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае</u> , если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) <u>и (или) поставляемый товар</u> не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки <u>и (или) поставляемому товару</u> или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Таким образом, аукционная документация разработана и утверждена заказчиком с нарушением требований Закона.

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ СВЕДЕНИЯ ЗАКАЗЧИКА:

Согласно части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

2.5	<u>Дополнительно Заказчику необходимо обратить внимание на следующее замечание:</u> В проекте контракта и контракте не корректно перечисляются термины: «Поставщик»/ «Исполнитель».
-----	---

3. Контракт от 25.06.2018 № 0372200104518000004-0156211-01

Поставка хозяйственных товаров на сумму 10 422,63 руб.

Реестровый номер 2781702735518000008 от 26.06.2018

Способ определения поставщика – электронный аукцион

3.1	Заказчиком в разделе 1.6 «Требования к участникам закупки» Части I Аукционной документации не установлено единое требование к участникам закупки о соответствии пункту 11 части 1 статьи 31 Закона, а именно: отсутствие у участника закупки	- ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ	В соответствии с частью 1 статьи 31 Закона Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе по пункту 11 – «отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской
-----	--	--	---

	<p>ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.</p> <p>Аналогичное замечание относится к разделу «Требования к участникам закупки» Части II «Информационная карта аукциона» (см. ИК АД п.п. 1.6.2.2-1.6.2.7)</p>		<p>Федерации».</p> <p>Пункт 11 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» введен в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ, при этом аукционная документация утверждена Заказчиком и размещена на сайте www.sberbank-ast.ru 28.09.2018.</p> <p>Таким образом, аукционная документация разработана и утверждена заказчиком с нарушением требований Закона.</p>
3.2	<p>Требование к составу Первой части заявки в Части I «Общие условия проведения аукциона в электронной форме» и Информационной карте не соответствует требованиям части 3 статьи 66 Закона в редакции на дату размещения закупки.</p> <p>Документацией установлено, что Первая часть заявки должна содержать:</p> <p>«1) при заключении контракта на поставку товара:</p> <p>а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в части III «Техническое задание» документации об аукционе (далее – <i>техническое задание</i>), содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в техническом задании, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным в техническом задании;</p> <p>б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в техническом задании, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;</p> <p>2) при заключении контракта на выполнение работ, оказание услуг:</p> <p>согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе;</p> <p>3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения работы или оказания которых используется товар:</p>	<p>- ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ</p>	<p>В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона в редакции на дату размещения закупки, Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:</p> <p>1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);</p> <p>2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:</p> <p>а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона);</p> <p>б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).</p> <p>Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.</p>

	<p>а) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в техническом задании содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в техническом задании, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным в техническом задании, при условии содержания в техническом задании указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование в Информационной карте аукциона о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;</p> <p>б) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в техническом задании, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара...».</p>		<p>Таким образом, аукционная документация разработана и утверждена Заказчиком с нарушением требований Закона.</p>
3.3	<p>В разделе 3 проекта Контракта/ Контракта «Порядок поставки и сроки приемки товара» Заказчиком не прописано обязательное условие о сроках оформления (подписания) Заказчиком документов о приемке поставленного товара.</p>	<p>- ч.13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ</p> <p>- Распоряжение Комитета по государственному заказу</p>	<p>В контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части</p>

		Санкт-Петербурга от 20.12.2013 № 113-р «Об утверждении методических рекомендаций для заказчиков Санкт-Петербурга» (п.2.6 р. 2 ч. IV Приложения 2)	соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. Таким образом, аукционная документация разработана и утверждена Заказчиком с нарушением требований Закона.
3.4	<p>Пунктом 9.13 проекта контракта/контракта условие об обязанности Заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта указано в нарушение требований действующей на момент размещения закупки редакции Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно:</p> <p><i>«Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Поставщик не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения Поставщика».</i></p>	- п. 1 ч.15 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ	<p>В соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 95 Закона контрактной системе в редакции от 03.07.2016 <u>заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае</u>, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) <u>и (или) поставляемый товар</u> не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки <u>и (или) поставляемому товару</u> или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).</p> <p>Таким образом, аукционная документация разработана и утверждена заказчиком с нарушением требований Закона.</p>

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ СВЕДЕНИЯ ЗАКАЗЧИКА:

Согласно части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

3.5	<p><u>Дополнительно Заказчику необходимо обратить внимание на следующие замечания:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. В контракте, размещенном Заказчиком в ЕИС, отсутствует информация об обеспечении исполнения контракта, а именно: не указана сумма обеспечения Поставщиком исполнения контракта. 2. По пунктам 5.2.1 и 5.3.1 Контракта Заказчику необходимо учесть в дальнейшей работе следующую информацию: В соответствии с частью 7 статьи 34 Закона размер пени, начисляемой за просрочку исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливается контрактом в размере 1/300 действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Банка России от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему фактически исполненных обязательств. При этом п. 10 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 (далее - ПП РФ N 1042) определяет размер пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) предусмотренного контрактом обязательства, равным 1/300 действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Банка России от цены контракта,
-----	--

уменьшенной на сумму, пропорциональную объему фактически исполненных обязательств. Имеет место расхождение между Законом и ПП РФ № 1042, т.е. между законом и подзаконным актом. Коллизии между законами и подзаконными актами разрешаются в пользу законов, поскольку они обладают верховенством и высшей юридической силой (ч. 2 ст. 4; ч. 3 ст. 90; ч. 1, 2 ст. 115; ч. 2 ст. 120 Конституции РФ). С содержательной точки зрения отличий между ключевой ставкой и ставкой рефинансирования Банка России не существует, т.к. в соответствии с указанием Банка России от 11.12.2015 № 3894-У с 01.01.2016 значение ставки рефинансирования приравнивается к значению ключевой ставки, определенному на соответствующую дату. Следовательно, Заказчику рекомендуется указывать в контрактах именно ключевую ставку.

9. Настоящий Акт составлен в двух экземплярах: один экземпляр для подведомственного заказчика, второй экземпляр хранится у контролирующего органа.

Подписи проверяющих:


Руководитель проверки
– главный специалист отдела закупок


16.05.2019 Т.А.Колосова


Главный специалист
отдела закупок


Е.В.Арсанова

Главный специалист
отдела закупок


16.05.19 С.А.Никитин


Специалист 1-й категории
отдела закупок


16.05.19 О.В.Беляева


Специалист 1-й категории
отдела закупок


16.05.19 С.В.Кошелева

Специалист 1-й категории
отдела закупок


16.05.19 Е.В.Петрова

Специалист 1-й категории
отдела закупок


16.05.2019 Н.В.Терешко



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
АДМИНИСТРАЦИЯ
КОЛПИНСКОГО РАЙОНА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Бульвар Победы, д.1, Колпино, Санкт-Петербург, 196653

Тел. (812) 576-96-67. Факс (812) 576-96-94

E-mail: tukolp@gov.spb.ru

<http://www.gov.spb.ru>

16.05.2019 № 03-24/232
На № _____ от _____

Ведомственный контроль в сфере закупок.
Акт о проведенной плановой проверке.

Исполняющему обязанности
заведующего Государственным
бюджетным дошкольным
образовательным учреждением
детским садом № 9
комбинированного вида
Колпинского района
Санкт-Петербурга
Афанасьевой В.Г.

196650 Санкт-Петербург, г. Колпино,
пр. Ленина, д. 62 а, литер А
ИНН 7817027355

Уважаемая Валентина Геннадьевна!

В связи с проведенной администрацией Колпинского района Санкт-Петербурга (далее – администрация) проверкой Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 9 комбинированного вида Колпинского района Санкт-Петербурга в рамках осуществления ведомственного контроля за соблюдением заказчиками, подведомственными администрации законодательства Российской Федерации о контрактной системе и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, направляю Акт о проведенной плановой проверке от 16.05.2019 (далее – Акт).

В случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в Акте, прошу Вас в соответствии с пунктом 22 Приложения № 2 к Положению об организации деятельности заказчиков, уполномоченных органов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга, утвержденному постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095 «О системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга» и пунктом 5.5 Регламента осуществления администрацией Колпинского района Санкт-Петербурга ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в отношении заказчиков, подведомственных администрации Колпинского района Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением администрации от 07.08.2017 № 452-р, представить свои письменные возражения на Акт в целом или на его отдельные положения (далее – возражения), в случае необходимости приложить, к таким возражениям, документы (или заверенные копии), подтверждающие их обоснованность и направить их на имя руководителя проверки в срок не позднее 23.05.2019.

Приложение: Акт от 16.05.2019 (оригинал) – на 15 л. в 1 экз.

Руководитель проверки-
главный специалист отдела закупок

Т.А.Колосова

А К Т

О ПРОВЕДЕННОЙ ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКЕ

Санкт-Петербург

« 16 » *март* 2019 г.
(указывается дата составления акта)

1. Цель проверки: соблюдение требований Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.
2. Наименование контролирующего органа: администрация Колпинского района Санкт-Петербурга; 196653, Санкт-Петербург, г. Колпино, бульвар Победы, д. 1.
3. Наименование подведомственного заказчика: Государственное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 9 комбинированного вида Колпинского района Санкт-Петербурга по адресу: 196650, Санкт-Петербург, г. Колпино, пр. Ленина, д. 62а, лит. А; ИНН 7817027355 (далее – Заказчик).
4. Основание для проведения проверки:
 - 4.1. Приказ администрации Колпинского района Санкт-Петербурга от 16.08.2018 № 62-п «Об утверждении плана проверок на 2019 год».
 - 4.2. Приказ администрации Колпинского района Санкт-Петербурга от 15.03.2019 № 20-п «О проведении плановой проверки».
5. Срок проведения проверки: 24 (двадцать четыре) рабочих дня, в том числе:
дата начала проведения проверки – 01.04.2019
дата окончания проведения проверки – 07.05.2019
6. Период, за который проводилась проверка: 2016 – 2018 годы.
7. Состав проверяющих:
 - 7.1. Руководитель проверки – главный специалист отдела закупок администрации Колпинского района Санкт-Петербурга Колосова Татьяна Анатольевна;
 - 7.2. Главный специалист отдела закупок администрации Колпинского района Санкт-Петербурга – Арсанова Екатерина Владимировна;
 - 7.3. Главный специалист отдела закупок администрации Колпинского района Санкт-Петербурга – Никитин Сергей Александрович;
 - 7.4. Специалист 1-й категории отдела закупок администрации Колпинского района Санкт-Петербурга – Беляева Ольга Валентиновна;

- 7.5. Специалист 1-й категории отдела закупок администрации Колпинского района Санкт-Петербурга – Кошелева Светлана Владимировна;
- 7.6. Специалист 1-й категории отдела закупок администрации Колпинского района Санкт-Петербурга – Петрова Екатерина Валерьевна;
- 7.7. Специалист 1-й категории отдела закупок администрации Колпинского района Санкт-Петербурга – Терешко Наталья Владимировна.

8. Обстоятельства, установленные при проведении проверки:

Согласно статьи 38 и статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) заказчиком для осуществления закупок должны быть созданы контрактная служба (назначен контрактный управляющий) и комиссия по осуществлению закупок.

Согласно части 3 статьи 38 Закона контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок (Приказ Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»).

Комиссия по осуществлению закупок осуществляет свою деятельность в соответствии с Порядком работы комиссии. Заказчик так же определяет председателя комиссии и состав комиссии.

В подтверждение исполнения указанных требований Закона Заказчиком были предоставлены заверенные копии соответствующих документов при проведении администрацией Колпинского района Санкт-Петербурга в 2015 году плановой проверки за отчетный проверяемый период 2014 – 2015 годов.

На момент проведения проверки за проверяемый период 2016 – 2018 годов Заказчиком письмом от 26.03.2019 № 94 предоставлена информация (оригиналы и заверенные копии документов) о внесении соответствующих изменений в приказы и нормативные документы учреждения в части изменений составов работников Контрактной службы и положений о Контрактной службе, членов Единой комиссии и положений о порядке работы Единой комиссии по осуществлению закупок, а именно:

- Приказ от 27.09.2016 № 150-Б «О создании Контрактной службы ГБДОУ детского сада № 9 Колпинского района Санкт-Петербурга» в том числе, в части внесения изменений в состав и положение о контрактной службе;

- Приказ от 04.05.2017 № 18-А «О создании Контрактной службы ГБДОУ детского сада № 9 Колпинского района Санкт-Петербурга» в том числе, в части внесения изменений в состав контрактной службы;

- Приказ от 06.07.2017 № 22-А «О создании Контрактной службы ГБДОУ детского сада № 9 Колпинского района Санкт-Петербурга» в том числе, в части внесения изменений в состав контрактной службы;

- Приказ от 05.10.2018 № 161-Б «О создании Контрактной службы ГБДОУ

детского сада № 9 Колпинского района Санкт-Петербурга» в том числе, в части внесения изменений в состав контрактной службы;

- Приказ от 27.09.2016 № 150-А «Об утверждении Положения о Единой комиссии по осуществлению закупок ГБДОУ детского сада № 9 Колпинского района Санкт-Петербурга»;

- Приказ от 27.09.2016 № 150 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок ГБДОУ детского сада № 9 Колпинского района Санкт-Петербурга» в части изменения состава Единой комиссии;

- Приказ от 04.05.2017 № 18 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок ГБДОУ детского сада № 9 Колпинского района Санкт-Петербурга» в части изменения состава Единой комиссии;

- Приказ от 06.07.2017 № 22 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок ГБДОУ детского сада № 9 Колпинского района Санкт-Петербурга» в части изменения состава Единой комиссии;

- Приказ от 05.10.2018 № 161 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок ГБДОУ детского сада № 9 Колпинского района Санкт-Петербурга» в части изменения состава Единой комиссии.

Во исполнение пункта 4.2.3.1 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095 «О системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга» Заказчиком предоставлен Регламент работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Санкт-Петербурга, утверждённый приказом 26.10.2018 № 173-Б с внесенными в него изменениями, в целях приведения Регламента работы Заказчика в соответствие действующему законодательству.

Согласно пункту 3.1 Положения об организации деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и государственных учреждений Санкт-Петербурга в сфере формирования (планирования), размещения и исполнения государственного заказа Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.11.2005 № 1829 «О мерах по совершенствованию системы государственного заказа Санкт-Петербурга» заказчики Санкт-Петербурга не позднее 25 календарных дней после принятия закона Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга на соответствующий финансовый год и плановый период определяют потребности Санкт-Петербурга в продукции, формируют в АИС ГЗ планы размещения государственного заказа Санкт-Петербурга.

План размещения государственного заказа Санкт-Петербурга заказчика Санкт-Петербурга утверждается правовым актом заказчика Санкт-Петербурга.

За проверяемый период 2016 года Заказчиком представлены следующие документы:

- Приказ от 25.12.2015 № 227 А «Об утверждении Плана размещения государственного заказа на 2016 год»;

– План размещения государственного заказа Санкт-Петербурга на 2016 год (в последней редакции).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» и Приложением № 7 «Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга», к постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095 (п. 2.11), с 2017 года государственные бюджетные учреждения формируют и утверждают План закупок на очередной финансовый год и на плановый период в течение 10 рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности (ПФХД). Утвержденный План закупок размещается Заказчиком в ЕИС посредством АИС ГЗ в течение трех рабочих дней с даты его утверждения.

В подтверждение исполнения указанных требований законодательства в сфере закупок Заказчиком были предоставлены заверенные копии следующих документов:

- План финансово-хозяйственной деятельности Заказчика на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденный Заказчиком 30.12.2016;

- Приказ от 20.01.2017 № 12-А «Об утверждении Плана закупок товаров, работ, услуг на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – План закупок на 2017 год) - срок утверждения Плана закупок на 2017 год соответствует требованиям законодательства в сфере закупок;

- Информация о размещении Заказчиком в ЕИС по средствам АИС ГЗ Плана закупок на 2017 год (заверенный принтскрин): План закупок на 2017 год опубликован Заказчиком 09.02.2017, что не соответствует требованиям законодательства в сфере закупок. К материалам проверки Заказчиком письмом от 29.03.2019 № 100/2 представлены заверенные документы (принтскрины и копии писем) отражающие наличие технической невозможности своевременной публикации Плана закупок на 2017 год. Таким образом, не своевременное размещение Заказчиком Плана закупок на 2017 год имеет соответствующее обоснование.

План финансово-хозяйственной деятельности Заказчика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный Заказчиком 29.12.2017;

- Приказ от 09.01.2018 № 03-А «Об утверждении Плана закупок товаров, работ, услуг на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – План закупок на 2018 год) - срок утверждения Плана закупок на 2018 год соответствует требованиям законодательства в сфере закупок;

- Информация о размещении Заказчиком в ЕИС по средствам АИС ГЗ Плана закупок на 2018 год (заверенный принтскрин): План закупок на 2018 год опубликован Заказчиком 10.01.2018, что соответствует требованиям законодательства в сфере закупок.

Согласно пункту 2 Приложения к приказу Минэкономразвития РФ от 31.03.2015 № 182 и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 7н

«Об особенностях размещения в ЕИС или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы» Планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

План-график размещения заказов на 2016 год Заказчиком опубликован на официальном сайте 18.12.2015 (Закон о бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов № 747-145 принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 25.11.2015), что соответствует требованиям действующего законодательства в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 2.9 Положения об организации деятельности заказчиков, уполномоченных органов, уполномоченного учреждения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095, закупки в текущем финансовом году производятся заказчиками, уполномоченными органами, осуществляющими полный цикл закупок, в соответствии с планами-графиками, размещенными в единой информационной системе (ЕИС) посредством АИС ГЗ. Согласно Приложению № 8 «Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга» к постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095, формирование и утверждение планов-графиков бюджетные учреждения осуществляют в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности Заказчика. Утвержденный План-график закупок размещается Заказчиком в ЕИС посредством АИС ГЗ в течение трех рабочих дней с даты его утверждения.

В подтверждение исполнения указанных требований Заказчиком были предоставлены заверенные копии следующих документов:

- План финансово-хозяйственной деятельности Заказчика на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержденный Заказчиком 30.12.2016;

- Информация о размещении Заказчиком в ЕИС по средствам АИС ГЗ Плана-графика на 2017 год (заверенный принтскрин) – дата публикации Плана-графика на 2017 год – 04.04.2017, что не соответствует требованиям законодательства в сфере закупок. К материалам проверки Заказчиком письмом от 29.03.2019 № 100 представлены заверенные документы (принтскрины и копии писем) отражающие наличие технической невозможности своевременной публикации Плана-графика на 2017 год. Таким образом, не своевременное размещение Заказчиком Плана-графика на 2017 год имеет соответствующее обоснование.

План финансово-хозяйственной деятельности Заказчика на 2018 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержденный Заказчиком 29.12.2017;

- Информация о размещении Заказчиком в ЕИС по средствам АИС ГЗ Плана-графика на 2018 год (заверенный принтскрин) – дата публикации

Плана-графика на 2018 год – 11.01.2018, что соответствует требованиям законодательства в сфере закупок.

Частью 1 статьи 30 Закона предусмотрена обязанность заказчика осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов (15%) совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи.

По итогам года Заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО (далее – Отчет), предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг (далее - официальный сайт).

Заказчиком предоставлен Отчет за 2016 год, показатель по которому соответствует требованиям Закона и составляет 15,6 %. При этом Отчет своевременно размещен на официальном сайте – 23.03.2017, что подтверждено размещенной в ЕИС информацией и представленной Заказчиком информацией (заверенный принтскрин на 1 л.).

Заказчиком предоставлен Отчет за 2017 год, показатель по которому соответствует требованиям Закона и составляет 23,9 %. При этом Отчет своевременно размещен на официальном сайте – 28.03.2018, что подтверждено размещенной в ЕИС информацией и представленной Заказчиком информацией (заверенный принтскрин на 1 л.).

Заказчиком предоставлен Отчет за 2018 год, показатель по которому соответствует требованиям Закона и составляет 50,05 %. При этом Отчет своевременно размещен на официальном сайте – 27.03.2019, что подтверждено размещенной в ЕИС информацией и представленной Заказчиком информацией (заверенный принтскрин на 1 л.).

Согласно информации, предоставленной письмом от 25.03.2019 № 90, за проверяемый период 2016 – 2018 годов Заказчиком в учреждении проведена следующая претензионная работа в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за нарушения исполнения обязательств по контрактам, указанная в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	№ Контракта, дата, поставщик (подрядчик, исполнитель) сумма (руб.)	Предмет контракта	Вид нарушения	Сумма неустойки, способ оплаты неустойки.
1	03722000104517000012-0156211-01 от 18.08.2017 ООО "Петергофская мебельная компания". Сумма договора 122 383,99 руб.	Поставка мебели	Нарушение сроков окончания поставки 51 рабочий день	Неустойка в сумме 15 444,86 руб. удержана с договора при расчете с Поставщиком.

Итого начислено неустойки за 2016 год: 15 444,86 руб.

Итого взыскано неустойки за 2016 год: 15 444,86 руб.

Всего начислено неустойки за период с 2016 по 2018 годы: 15 444,86 руб.

Всего взыскано неустойки за проверяемый период с 2016 по 2018 годы – 15 444,86 руб.

Согласно информации, предоставленной письмом от 25.03.2019 № 91 за период 2016 – 2018 годов взысканий Поставщиками (подрядчиками, исполнителями) неустоек за нарушения исполнения Заказчиком обязательств по контрактам не имелось.

По информации, предоставленной Заказчиком письмом от 25.03.2019 № 91 за отчетный проверяемый период 2016 – 2018 годов в учреждении с 22.06.2016 по 19.07.2016 проведена проверка прокуратурой Колпинского района Санкт-Петербурга. Цель проверки: соблюдение требований бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе. Основание для проведения проверки: Уведомление о проведении проверки от 22.06.2016 № 04.16-2016.

По результатам проведенной проверки было составлено Представление от 24.06.2016 № 141 пред-2016 об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

В учреждении проведено заседание Совета ДОУ, по результатам которого составлен протокол. К должностным лицам учреждения, допустившим нарушения, применены меры дисциплинарного взыскания, и указано на недопустимость нарушения требований законодательства в сфере закупок.

В соответствии с информацией (структуры закупок) об объемах заключенных контрактов за проверяемый период 2016 – 2018 годов, предоставленной письмом от 26.03.2019 № 94, нарушений Заказчиком объема закупок товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую ста тысяч рублей согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона и на сумму, не превышающую четыреста тысяч рублей согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона не выявлено.

Согласно информации, предоставленной письмом от 29.03.2019 № 99 за проверяемый период 2016 – 2018 годов закупки с предоставлением преимуществ, устанавливаемых статьей 28 Закона, не проводились, так как у Заказчика отсутствовала потребность в приобретении товаров (работ, услуг) согласно перечня товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

Согласно информации, предоставленной письмом от 29.03.2019 № 98, за проверяемый период 2016 - 2018 годов Заказчиком осуществлялось размещение закупок с предоставлением преимуществ, устанавливаемых в соответствии